

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O Ł U

U c h w a ł a Nr 157/2017

z dnia 12 kwietnia 2017 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Domaszowice za 2016 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity- Dz.U. z 2016 r, poz. 561), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Klaudia Stelmaszczyk – przewodnicząca,
Jan Bryczek,
Jan Uksik,

p o z y t y w n i e o p i n i u j e

sprawozdanie Wójta Gminy Domaszowice z wykonania budżetu Gminy Domaszowice za 2016 r.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 1870), do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Domaszowice za 2016 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy, stosownie do treści art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu.

Analizując dane zawarte w przedłożonym sprawozdaniu Wójta Gminy w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi w:

1. uchwale Rady Gminy Domaszowice nr XII.69.2015 z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Domaszowice na 2016 rok (z późn. zm.),
2. sprawozdaniach sporządzonych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2016 r., tj:
 - z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27S),
 - z wykonania planu wydatków budżetowych (Rb-28S),
 - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (Rb-NDS),
 - z wykonania dochodów podatkowych (Rb-PDP),
 - o stanie środków na rachunkach bankowych j.s.t. (Rb-ST),
 - o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z),
 - uzupełniającym o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych (Rb-UZ),
 - o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N),
 - uzupełniającym o stanie należności (Rb-UN),
 - z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-27ZZ),

- o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-50),

Skład Orzekający nie stwierdził rozbieżności.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone przez Wójta Gminy sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy spełnia wymóg prawny określony w art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, tj. zostało opracowane w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej, jak również uwzględnia wymogi z art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie Gminy na 2016 r. (po wprowadzonych zmianach) w wysokości 13.315.592,36 zł zostały wykonane w wysokości 12.992.077,04 zł, tj. w 97,6 %, w tym dochody majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 134.027,19 zł, wykonano w wysokości 98.692,27 zł, tj. w 73,6 % planu rocznego.

Stopień realizacji dochodów został przedstawiony w części opisowej informacji w szczególności do działów klasyfikacji budżetowej z podziałem na dochody bieżące i dochody majątkowe, co umożliwia identyfikację wskaźnika wykonania poszczególnych źródeł dochodów budżetu.

Plan wydatków budżetowych w wys. 13.065.491,31 zł został zrealizowany w wysokości 12.116.783,62 zł, tj. w 92,7 %, w tym wydatki majątkowe na plan w wys. 137.601,00 zł wykonano w wys. 121.726,45 zł, tj. 88,5 % planu rocznego.

Wójt Gminy stosownie do wielkości wykazanych w sprawozdaniu o wydatkach budżetowych przedstawił zróżnicowany stopień wykonania wydatków w zestawieniu statystycznym, omawiając w części opisowej ich realizację w przekroju zadaniowym.

Na podstawie danych liczbowych zawartych w sprawozdaniu o wydatkach budżetowych (Rb-28S), nie stwierdzono przekroczenia planu wydatków w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

Skład Orzekający opiniując sprawozdanie z wykonania budżetu za 2016 r. przeanalizował również złożoną przez Wójta Gminy przy piśmie nr FN.3021.12.2017 z dnia 5 kwietnia 2017 r. informację w zakresie osiągniętych wpływów i wydatków związanych z gospodarką odpadami komunalnymi w latach 2014 -2016 r. Skład wskazuje, iż zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 250 ze zm.) z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

W odniesieniu do powyższego wskazać należy, iż zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku z dnia 24 stycznia 2014 r. sygn. akt I SA/Bk 525/13 (LEX nr 1438665) „rada gminy podejmując uchwałę w przedmiocie stawek opłaty za gospodarowanie odpadami jest zobowiązana do dokonania rzetelnej i wnikliwej kalkulacji wysokości stawki, tak aby pobierane opłaty pokrywały rzeczywiste koszty związane z funkcjonowaniem systemu zagospodarowania odpadami na terenie gminy. Prawidłowo skalkulowana opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna z jednej strony zapewniać sprawne funkcjonowanie systemu odbioru odpadów na terenie gminy, z drugiej zaś nie powinna stanowić źródła dodatkowych zysków gminy. Rzetelna kalkulacja wysokości opłat powinna w szczególności uwzględniać liczbę mieszkańców gminy, ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych oraz koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, na który składają się koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz obsługi administracyjnej tego systemu”.

Na koniec roku 2016 wykonane dochody bieżące wyniosły 12.893.384,77 zł, natomiast wykonane wydatki bieżące stanowiły kwotę 11.995.057,17 zł. W odniesieniu do powyższego Skład Orzekający stwierdza, iż przedstawione w sprawozdaniu dochody bieżące oraz wydatki bieżące spełniają relację, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Realizacja budżetu gminy na koniec 2016 r. zamknęła się nadwyżką dochodów nad wydatkami budżetu w wysokości 875.293,42 zł.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego łączna kwota zobowiązań finansowych gminy wg stanu na 31 grudnia 2016 r. wyniosła 4.907.719,00 zł., co stanowi 37,77 % wykonanych dochodów ogółem.

W części opisowej informacji przedstawiono również sprawozdanie z wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury funkcjonującej w gminie, stosownie do brzmienia art. 265 pkt. 1 ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało postanowić jak w sentencji uchwały.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Klaudia Stelmaszczyk