

**UCHWAŁA NR XXIX.228.2021
RADY GMINY DOMASZOWICE**

z dnia 23 listopada 2021 r.

w sprawie skargi na zachowanie Radnej Rady Gminy Domaszowice

Na podstawie art. 240 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.) Rada Gminy Domaszowice uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Po zbadaniu skargi z dnia 19.10.2021 r. uzupełnionej w dniu 25.11.2021 r., dotyczącej niewłaściwego zachowania Radnej Rady Gminy Domaszowice, uznaje się, że jej rozpatrzenie nie należy do właściwości Rady Gminy Domaszowice.

2. Uzasadnienie skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Domaszowice do powiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi poprzez przesłanie odpisu uchwały wraz z załącznikiem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Krzysztof Białkowski

Uzasadnienie

W dniu 22 października 2021 r. wpłynęła do Rady Gminy Domaszowice skarga uzupełniona w dniu 25.10.2021 r.

Przewodniczący Rady Gminy Domaszowice skierował skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Domaszowice .

Na posiedzeniu w dniu 08.11.2021 r. Komisja Skarg Wniosków i Petycji zapoznała się z treścią skargi, dokonała jej analizy oraz zasięgnęła opinii radcy prawnego, aby odpowiedzieć na kluczowe pytanie, czy Rada Gminy Domaszowice w opisanym stanie faktycznym i prawnym jest organem właściwym do rozpatrzenia przedmiotowej skargi, a w przypadku negatywnej- jaki jest podmiot właściwy do jej rozpatrzenia.

Po zapoznaniu się z opinią radcy prawnego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła co następuje.

W obowiązującym porządku prawnym sprawowanie przez radnego mandatu – zgodnie z przyjętą zasadą mandatu niezwiązanego – nie może być w żaden sposób ograniczane, tak przez wyborców jak i samą radę. Oznacza to, że rada gminy podejmując uchwałę o statutowych obowiązkach radnego zobowiązana jest do przestrzegania przepisów, w szczególności ustawy ustrojowej, która stanowi w art. 23 ust. 1, że radny obowiązany jest kierować się dobrem wspólnoty samorządowej gminy; radny utrzymuje stałą więź z mieszkańcami oraz ich organizacjami, a w szczególności przyjmuje zgłaszane przez mieszkańców gminy postulaty i przedstawia je organom gminy do rozpatrzenia, nie jest jednak związany instrukcjami wyborców. Ustawa ta, zgodnie z przyjętym modelem wolnego mandatu radnego, nie zawiera natomiast przepisu, który mógłby stanowić podstawę normatywnej regulacji w tym zakresie o charakterze wykonawczym. Także w innych ustawach, regulujących kwestie związane z mandatem radnego, w szczególności w ustawie z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy, brak jest takiego zapisu.

Odnosząc powyższe uwagi do okoliczności rozpatrywanego przypadku przyjąć należy, że skoro aktywność radnego nie może być przez kogokolwiek reglamentowana, nie istnieje również upoważnienie rady gminy do dyscyplinowania radnego w jakimkolwiek przypadku. Dotyczy to również zamieszczania przez radnego określonej treści wpisów na portalach społecznościowych w sieci internet.

Rada Gminy Domaszowice nie jest organem władnym do rozstrzygnięcia w przedmiocie skargi na działalność osoby wchodzącej w skład tego organu kolegialnego.

Jednocześnie analiza przedstawionej skargi nie pozwala wysnuć wniosków o właściwości, w tym konkretnym przypadku, innego organu administracji publicznej, który mógłby potencjalnie być uznany za właściwy z uwagi na treść skargi. Rolą Rady Gminy nie jest z kolei pouczanie o środkach ochrony prawnej, w tym o zastosowaniu instytucji prawa cywilnego, a przysługujących obywatelom.

Takim organem nie jest na pewno Wojewoda, który z mocy art. 229 pkt 1 KPA rozpatruje skargi na działalność rady gminy a nie na działalność poszczególnych radnych. Przepisy określające kompetencje poszczególnych organów do rozpatrzenia określonych rodzajów skarg, nie mogą być interpretowane rozszerzająco.

Stosownie do wyżej przedstawionej argumentacji, należy uznać za uzasadnione i konieczne przedłożenie projektu uchwały stwierdzającej, że rozpatrzenie analizowanej skargi nie należy do właściwości Rady Gminy Domaszowice.