

# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O L U

## U c h w a ł a Nr 114/2012

z dnia 7 marca 2012 r. Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

*w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytów i pożyczki przez Gminę Domaszowice*

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity - DzU z 2001 r. nr 55, poz. 577; zm. DzU nr 154, poz. 1800; z 2002 r. DzU nr 113, poz. 984; zm. z 2003 r. nr 149, poz. 1454; z 2004 r. nr 273, poz. 2703; z 2005 r. nr 14, poz. 114, nr 64, poz. 565, nr 249, poz. 2104; z 2009 r. nr 157, poz. 1241; z 2010 r. nr 238, poz. 1578; z 2011 r. nr 240, poz. 1429) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Arkadiusz Talik – przewodniczący,  
Aleksandra Bieniaszewska,  
Jan Uksik

w przedmiocie możliwości spłaty planowanych do zaciągnięcia przez Gminę Domaszowice i kredytów i pożyczki do wysokości 3.399.793 zł

**uznaje, że Gmina Domaszowice posiada możliwość spłaty kredytów i pożyczki.**

### U z a s a d n i e n i e

Stosownie do art. 91 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy Domaszowice wniósł do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanych do zaciągnięcia przez Gminę Domaszowice kredytów i pożyczki do wysokości 3.399.793 zł, z tego:

- kredyt długoterminowy do kwoty 2.673.602 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów,
- kredyt długoterminowy do kwoty 270.118 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie wkładu własnego zadania inwestycyjnego „Przebudowa z rozbudową świetlicy wiejskiej w Polkowskim” realizowanego w ramach działania „Odnowa i rozwój wsi” objętego PROW na lata 2007-2013,
- pożyczka z Banku Gospodarstwa Krajowego w Opolu do kwoty 456.073 zł na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych zadania inwestycyjnego „Przebudowa z rozbudową świetlicy wiejskiej w Polkowskim” realizowanego w ramach działania „Odnowa i rozwój wsi” objętego PROW na lata 2007-2013.

Wraz z przedmiotowym wnioskiem przedłożono dokumentację źródłową stanowiącą podstawę wydania opinii, w tym zestawienie „wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia”.

W tym stanie Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. W uchwale Rady Gminy Domaszowice Nr XII.78.2011 z dnia 29 grudnia 2011 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Domaszowice na 2012 rok zaplanowano przychody w kwocie ogółem 3.501.708 zł, w tym z tytułu planowanych do zaciągnięcia pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 903

klasyfikacji budżetowej) w wysokości 811.975 zł, oraz z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na rynku krajowym (§ 952 klasyfikacji budżetowej) w wys. 2.673.602 zł.

2. Wójt Gminy Domaszowice działając z upoważnienia organu stanowiącego gminy Zarządzeniami z 2 lutego 2012 r. nr OR.0050.13.2012; OR.0050.14.2012; OR.0050.15.2012 postanowił o zaciągnięciu długoterminowych kredytów i pożyczki w łącznej kwocie **3.399.793 zł**, z tego:

- (nr OR.0050.13.2012) do kwoty 456.073 zł na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych zadania inwestycyjnego „Przebudowa z rozbudową świetlicy wiejskiej w Polkowskiem” realizowanego w ramach działania „Odnowa i rozwój wsi” objętego PROW na lata 2007-2013 określając, iż źródłem spłaty pożyczki zaciąganej w Banku Gospodarstwa Krajowego w Opolu będą środki otrzymane tytułem zwrotu kosztów kwalifikowalnych zadania inwestycyjnego realizowanego w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich;
- (nr OR.0050.14.2012) do kwoty 270.118 zł na sfinansowanie wkładu własnego zadania inwestycyjnego „Przebudowa z rozbudową świetlicy wiejskiej w Polkowskiem” realizowanego w ramach działania „Odnowa i rozwój wsi” objętego PROW na lata 2007-2013 określając, iż źródłem spłaty kredytu długoterminowego będą wpływy z podatku rolnego,
- (nr OR.0050.15.2012) do kwoty 2.673.602 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów określając, iż źródłem spłaty kredytu będą dochody z podatków i opłat lokalnych oraz wpływy z tytułu udziału w podatkach budżetu państwa.

Jednocześnie w powołanych zarządzeniach postanowiono o zabezpieczeniu zaciąganych zobowiązań wekslem własnym *in blanco* wraz z deklaracją wekslową.

3. W związku z normą art. 121 ust. 2 oraz art. 85 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych w latach 2010-2013 do oceny możliwości spłaty długu mają zastosowanie zasady określone w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, natomiast od 2014 roku mają zastosowanie przepisy art. 243 i art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
4. W uchwale nr XII.77.2011 Rady Gminy Domaszowice z dnia 29 grudnia 2011 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej (z późn. zm.) przyjęto wielkości dochodów i przychodów oraz wydatków i rozchodów na 2012 rok zgodne z ujętymi w uchwale budżetowej. Jak wynika z przedłożonej dokumentacji w latach 2012-2013 najwyższy wskaźnik zadłużenia gminy, tj. wielkość niespłaconych zobowiązań finansowych Gminy w stosunku do zaplanowanych dochodów występuje w 2012 roku stanowiąc 58,1%, z czego po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 170 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wskaźnik ulega obniżeniu do poziomu 51,6%. Jak wynika z powyższych relacji wskaźnik nie przekroczy limitów ustalonych w art. 170 ust. 1 i 2 ustawy, zgodnie z którym łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego, nie może przekroczyć 60 % wykonanych dochodów ogółem tej jednostki, w tym roku budżetowym, a w trakcie roku budżetowego łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec kwartału nie może przekroczyć 60 % planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki.
5. W latach 2012 - 2013 najwyższy wskaźnik łącznej kwoty przypadających do spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, w stosunku do dochodów występuje w 2012 roku stanowiąc 29,4%, z czego po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 169 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wskaźnik ulega obniżeniu do poziomu 11,3%, co spełnia wymóg prawny zawarty w art. 169 ustawy o finansach publicznych, ograniczający wielkość spłaty w danym

roku budżetowym tytułów dłużnych do wysokości 15 % planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

6. Z przedłożonych danych dotyczących kształtowania się budżetu Gminy w latach 2014 - 2022 wynika, że będą spełnione przepisy art. 243 i art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W tym stanie Skład Orzekający postanawiając jak w sentencji akcentuje, iż możliwość spłaty planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczki warunkowana jest realizacją dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów na poziomie zawartym w prognozie załączonej do wniosku o wydanie opinii.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący**  
**Składu Orzekającego**

*Arkadiusz Talik*