

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 546/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 11 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Domaszowice na 2020 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Magdalena Przybylska – przewodnicząca
2. Aleksandra Bieniaszewska
3. Katarzyna Tromsa

p o s t a n a w i a

zaopiniować z uwagami przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Domaszowice na 2020 rok.

U z a s a d n i e

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Wójt Gminy Domaszowice przedłożyła Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Domaszowice na 2020 rok. Struktura i szczegółowość uchwały budżetowej uwzględnia postanowienia ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Plan dochodów określony w projekcie uchwały budżetowej ogółem w wysokości 17 225 975 zł zgodnie z dyspozycją art. 235 ustawy o finansach publicznych uwzględnia rodzajowy podział dochodów na bieżące w kwocie 17 173 975 zł oraz majątkowe w wysokości 52 000 zł.

Wydatki określone w projekcie uchwały budżetowej w kwocie ogółem 17 441 436,98 zł ujęto zgodnie ze szczegółowością wynikającą z dyspozycji art. 236 ww. ustawy w podziale na wydatki bieżące w wysokości 16 976 436,98 zł oraz majątkowe w wysokości 465 000 zł.

W projekcie uchwały budżetowej określono przychody w kwocie 643 037,98 zł oraz rozchody w kwocie 427 576 zł.

Planowany w projekcie deficyt w wysokości 215 461,98 zł zostanie według projektu uchwały pokryty przychodami pochodzącymi z wolnych środków w kwocie 155 461,98 zł oraz przychodami jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi

finansowanych związanych za szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 60 000 zł.

Stosownie do art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 cyt. ustawy.

W odniesieniu do powyższego Skład Orzekający stwierdza, iż przedstawione w projekcie dochody bieżące oraz wydatki bieżące spełniają relację, o której mowa w ww. art. 242 ustawy.

Stosownie do art. 222 ustawy o finansach publicznych w projekcie uchwały budżetowej określono obligatoryjną:

- rezerwę ogólną w wysokości 21 000 zł,
- rezerwę na zarządzanie kryzysowe w wysokości 50 000 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że przy projekcie budżetu Gmina uwzględniła oszczędności wynikające z planowanej z dniem 1 września 2020 r. likwidacji Szkoły Podstawowej im. Władysława Broniewskiego w Polkowskim. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej wskazano, że: „Projekt budżetu na 2020 rok wskazuje na to, że sytuacja gminy uległa gwałtownemu pogorszeniu. Głównym powodem tego jest gwałtowny wzrost wynagrodzeń zarówno nauczycieli jak i pracowników samorządowych. (...) Zestawienie niezbędnych wydatków bieżących z planowanymi dochodami pokazuje, że Gmina Domaszowice w obecnej sytuacji nie będzie mogła utrzymać poziomu nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi na poziomie lat poprzednich. Planowana w roku 2020 nadwyżka wynosi jedynie 197 538,02 zł. Przy założeniu, że stosunek ten nie ulegnie zmianie (a nie ma podstaw, żeby tak uważać) gmina Domaszowice nie będzie posiadała zdolności do spłaty zobowiązań finansowych (zadłużenia) w następnych latach. Rozwiązaniem tej sytuacji byłoby podjęcie decyzji o likwidacji Szkoły Podstawowej im. Władysława Broniewskiego w Polkowskim. (...) należałoby się również zastanowić nad decyzją o likwidacji funduszu sołeckiego (...)”

Wymienione przedsięwzięcia oszczędnościowe przedstawione są wraz harmonogramem ich wprowadzania oraz szacowanymi efektami finansowymi. Podkreślić jednak należy, iż realizacja przedsięwzięcia polegającego na likwidacji z dniem 1 września 2020 r. Szkoły Podstawowej im. Władysława Broniewskiego w Polkowskim, możliwa będzie wyłącznie po dopełnieniu wynikających z przepisów szczególnych procedur, a zatem obarczona jest ryzykiem niepewności.

Skład Orzekający wskazuje, iż jak wynika z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020-2030 przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej, w roku 2020 Gmina Domaszowice spełnia relacje, o których mowa w art. 243 oraz art. 244 cyt. ustawy o finansach publicznych umożliwiające zgodne ze wskazaną normą uchwalenie budżetu.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Stosownie do postanowień zawartych w art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Magdalena Przybylska