

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 386/2010
z dnia 4 października 2010 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. nr 55, poz. 577; nr 154, poz. 1800; z 2002 r. nr 113, poz. 984; zm. z 2003 r. nr 149, poz. 1454; z 2004 r. nr 273, poz. 2703; z 2005 r. nr 14, poz. 114, nr 64, poz. 565, nr 249, poz. 2104; z 2009 r. nr 157, poz. 1241) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 r. nr 157, poz. 1240; z 2010 r. nr 28, poz. 146) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Wojciech Orłowski – przewodniczący,
Jan Bryczek,
Arkadiusz Talik,

pozytywnie opiniuje

możliwości spłaty przez Gminę Domaszowice długoterminowej pożyczki w kwocie 243.505,71 zł oraz długoterminowego kredytu w kwocie 167.480,32 zł.

Uzasadnienie

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono wniosek Wójta Gminy Domaszowice o wydanie opinii o możliwości spłaty długoterminowej pożyczki w kwocie 243.505,71 zł oraz długoterminowego kredytu w kwocie 167.480,32 zł, planowanych do zaciągnięcia w 2010 r. na sfinansowanie zadania inwestycyjnego pn. „Przebudowa świetlicy wiejskiej w Siemysłowie”. Wraz z wnioskiem przedłożono m.in. zestawienie pn. *Wskaźniki i relacje poziomego zadłużenia jst*, zawierające dane dotyczące kształtowania się budżetu Gminy Domaszowice w latach 2008-2019.

Skład Orzekający ustalił, co następuje.

1. W związku z art. 121 ust. 2 oraz art. 85 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1241), do oceny możliwości spłaty zobowiązań w latach 2010 - 2013 mają zastosowanie przepisy art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 249, poz. 2104 ze zm.), natomiast od 2014 roku obowiązywać będą przepisy art. 243 i art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 r. nr 157, poz. 1240; z 2010 r. nr 28, poz. 146).
2. Uchwałą nr XXXIII/186/2009 z dnia 29 grudnia 2009 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2010 r. (ze zmianami), Rada Gminy Domaszowice zaplanowała m.in. przychody w wysokości 1.100.471 zł z tytułu pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 903 klasyfikacji budżetowej przychodów) oraz w wysokości 2.628.308 zł z tytułu pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952 klasyfikacji budżetowej przychodów).
3. Uchwałą nr XXXV/208/10 z dnia 5 marca 2010 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki, zmienioną uchwałą nr XXXIX/240/10 z dnia 9 września 2010 r., Rada Gminy Domaszowice postanowiła zaciągnąć pożyczkę w kwocie 243.505,71 zł na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowanych zadania inwestycyjnego pn. „Przebudowa świetlicy wiejskiej w Siemysłowie”.

4. Uchwałą nr XXXV/210/10 z dnia 5 marca 2010 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu, zmienioną uchwałą nr XXXIX/239/10 z dnia 9 września 2010 r., Rada Gminy Domaszowice postanowiła zaciągnąć kredyt w kwocie 167.480,32 zł na finansowanie części wkładu własnego zadania inwestycyjnego pn. „Przebudowa świetlicy wiejskiej w Siemysławie”.
5. Zgodnie z danymi sprawozdania Rb-Z, Gmina Domaszowice posiadała na dzień 30 czerwca 2010 r. zobowiązanie długoterminowe w kwocie 1.200.000 zł z tytułu emisji obligacji komunalnych.
6. Z danych zestawienia pn. *Wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia jst* wynika, że w latach 2010 - 2013 najwyższy wskaźnik zadłużenia, tj. wielkość niespłaconych zobowiązań finansowych Gminy w stosunku do zaplanowanych dochodów, po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 170 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, wystąpi w 2010 roku (ok. 29,4 %). Wskaźnik ten nie przekroczy limitów ustalonych dyspozycjami art. 170 ust. 1 i 2 ustawy. Zgodnie z ww. przepisami, łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60 % wykonanych dochodów ogółem tej jednostki, w tym roku budżetowym, a w trakcie roku budżetowego łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec kwartału nie może przekroczyć 60 % planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki.
7. W latach 2010 - 2013 najwyższy wskaźnik łącznej kwoty przypadających do spłaty rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami w stosunku do dochodów, po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 169 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, wystąpi w 2012 r. (ok. 11,6 %). Powyższy wskaźnik spełniać będzie wymóg prawny zawarty w art. 169 ustawy o finansach publicznych, ograniczający wielkość spłaty w danym roku budżetowym tytułów dłużnych do wysokości 15 % planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.
8. W latach 2014 - 2015 będą spełnione przepisy art. 243 i art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
9. W okresie spłaty kredytu i pożyczki prognoza zakłada wystąpienie tzw. nadwyżki operacyjnej (oprócz 2010 r.), czyli że poziom bieżących dochodów budżetowych będzie wystarczający do finansowania bieżących wydatków budżetowych.

Ponadto, Skład Orzekający akcentuje, iż możliwość spłaty długoterminowego kredytu i pożyczki warunkowana jest realizacją dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetowych na poziomie zawartym w prognozie załączonej do wniosku o wydanie opinii.

W związku z podjęciem przez Radę Gminy Domaszowice uchwał nr XXXIX/239/10 oraz nr XXXIX/240/10 z dnia 9 września 2010 r., uchwała nr 241/2010 z dnia 30 czerwca 2010 r. Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu stała się bezprzedmiotowa.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego


Wojciech Orłowski